METODOLOGIA - PLANO DE MOBILIDADE URBANA

1. APRESENTAÇÃO

Previsto pela Lei Federal nº 12.587/2012, o Plano de Mobilidade Urbana é o instrumento da Política Nacional de Mobilidade Urbana e deve contemplar os princípios, os objetivos e as diretrizes norteadoras de planejamento de curto, médio e longo prazo que visem a melhoria da mobilidade urbana das cidades.

Conforme a lei, todo município com mais de 20 mil habitantes, e que sob forma da lei são obrigados a terem seus Planos Diretores, tinham até o início do ano de 2015 para concluírem ou revisarem seus Planos de Mobilidade.

Em 2020, em razão do alto número de municípios que não conseguiram cumprir a meta do prazo instituído, a Lei Federal nº 14.000/2020 ampliou o prazo para elaboração e aprovação do Plano de Mobilidade para 12/04/2023 para cidades de até 250.000 mil habitantes, caso onde se enquadra o município de Sant'Ana do Livramento.

Nestes termos, o presente documento discorre sobre as etapas do processo de estudo e elaboração do Plano de Mobilidade, traçando os procedimentos adotados e os principais aspectos abordados a fim de prever a concepção dos seguintes produtos:

- *Metodologia*
- *Relatório de Participação Pública*
- *Relatório de Diagnóstico*
- *Plano de Ação*
- *Projeto de Lei*

2. ESTRUTURA DE COORDENAÇÃO

Considerando que a elaboração do Plano de Mobilidade é demanda constantemente cobrada pelo Ministério Público ao município, e que em determinado momento uma recomendação do próprio órgão foi direcionada ao Poder Executivo para definição de ações, um grupo de técnicos da Secretaria Municipal de Planejamento e Meio Ambiente analisaram os tópicos propostos e entenderam que tal recomendação não se aplica a realidade do município, uma vez que os prazos propostos são exíguos e que todo o processo será realizado por equipe técnica própria da Prefeitura Municipal, não havendo previsão de contratação de serviços particular ou recursos externos disponíveis.

Realizou-se então uma reunião entre as Secretarias Municipais de Planejamento e Meio Ambiente e de Trânsito, Transportes e Mobilidade Urbana no dia 11/05/2021 a fim de ajustar as primeiras ações para mobilização de equipe técnica para o estudo requerido.

Adequando o processo a realidade da Administração Pública atual, chegou-se no entendimento de que seria necessária a criação de 2 grupos distintos: um Núcleo de Planejamento e Mobilidade Urbana e um Comitê Técnico Permanente de Planejamento e Mobilidade Urbana.

O Núcleo de Planejamento e Mobilidade Urbana foi composto por representantes das seguintes unidades administrativas:

I – Secretaria Municipal de Trânsito, Transportes e Mobilidade Urbana
II – Secretaria Municipal de Planejamento e Meio Ambiente
III – Secretaria Geral de Governo
IV – Comissão de Infraestrutura da Câmara Municipal de Vereadores

A equipe designada através de Decreto será o grupo responsável por organizar os trabalhos, definir cronogramas de ações e prioridades demandadas, além de ser representativa em todas as instâncias, fazendo a integração entre as Secretarias e afins.

O Comitê Técnico Permanente de Planejamento e Mobilidade Urbana designado através de Portaria foi composto por equipe técnica formada por servidores das Secretarias envolvidas nos estudos técnicos, primeiramente sendo composto por:

I – 1 Engenheiro Civil
II – 2 Arquitetos e Urbanistas
III – 1 Guarda de Trânsito
IV – 1 Inspetor de Trânsito

A criação do Núcleo formalizada por Decreto deve ser um instrumento de integração entre as unidades da Prefeitura que atuam na gestão da mobilidade urbana, não sendo responsável por qualquer tomada de decisão, sendo consultivo e propositivo, servindo como assessoria técnica à tomada de decisão final que ficará a cargo da Prefeita, através de apresentação de alternativas fundamentadas tecnicamente.

A regulamentação dos dois grupos criados deu-se através da seguinte forma:

- **Nomeação do Núcleo de Planejamento e Mobilidade Urbana:** Decreto nº688 (20/07/2021) – *ANEXO I*
- **Atribuições do Núcleo de Planejamento e Mobilidade Urbana:** Decreto nº847 (08/09/2021) – *ANEXO II*
- **Nomeação do Comitê Técnico Permanente de Planejamento e Mobilidade Urbana:** Portaria nº383 (20/07/2021) – *ANEXO III*
- **Atribuições do Comitê Técnico Permanente de Planejamento e Mobilidade Urbana:** Portaria nº462 (08/09/2021) – *ANEXO IV*

Instituídos formalmente os grupos, a primeira reunião ocorrida pelos integrantes ocorreu em 20/08/2021.

3. MAPEAMENTO DE ATORES

Considerando que a legislação (Lei Federal nº 12.587/2012) prevê:

Art. 15. A participação da sociedade civil no planejamento, fiscalização e avaliação da Política Nacional de Mobilidade Urbana deverá ser assegurada pelos seguintes instrumentos:

I - órgãos colegiados com a participação de representantes do Poder Executivo, da sociedade civil e dos operadores dos serviços;

II - ouvidorias nas instituições responsáveis pela gestão do Sistema Nacional de Mobilidade Urbana ou nos órgãos com atribuições análogas;

III - audiências e consultas públicas; e

IV - procedimentos sistemáticos de comunicação, de avaliação da satisfação dos cidadãos e dos usuários e de prestação de contas públicas.

Citamos as seguintes entidades cujos representantes devem ser convidados para execução de cronograma de eventos a ser realizado:

- UNAMOS – União das Associações de Moradores de Sant'Ana do Livramento
- ACIL – Associação Comercial e Industrial de Livramento
- ASEA – Associação Santanense de Engenheiros e Arquitetos
- IAB – Núcleo de Arquitetos da Fronteira
- CREA/RS – Conselho Regional de Engenharia e Agronomia
- CAU/RS – Conselho de Arquitetura e Urbanismo
- Unipampa – Universidade Federal do Pampa
- Urcamp - Universidade da Região da Campanha
- Uergs – Universidade Estadual do Rio Grande do Sul
- IfSul - Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia Sul-rio-grandense
- DAE – Departamento de Água e Esgotos
- COMUT – Conselho Municipal de Trânsito, Transporte e Mobilidade Urbana
- Conselho de Planejamento da Cidade
- STU – Sindicato de Transporte Urbano
- SEST SENAT - Serviço Social do Transporte e Serviço Nacional de Aprendizagem do Transporte
- Câmara de Vereadores de Sant'Ana do Livramento
- Representante Civil dos Taxistas
- Representante Civil dos Mototaxistas
- Representante Civil dos Motoristas de Aplicativo
- Representante Civil dos Ciclistas

- Representante Civil dos Motociclistas
- Centros de Formação de Condutores – CFCs

4. CRONOGRAMA DE EVENTOS

Através de convite elaborado pelo Núcleo de Planejamento e Mobilidade Urbana encaminhado aos representantes das entidades civis descritas anteriormente, deverá se cumprir o seguinte cronograma de eventos públicos:

1º CONSULTA POPULAR			
CONVIDADOS	DATA	HORÁRIO	LOCAL
Unipampa, Urcamp, Uergs, IFSUL	26/01/2022	09:00h	Sala Cultural
Unamos, Acil, Asea, Iab Fronteira, CREA/RS, CAU/RS	02/02/2022	09:00h	Sala Cultural
Comut, STU, Sest Senat	09/02/2022	09:00h	Sala Cultural
DAE, Câmara de Vereadores, Conselho de Planejamento da Cidade	16/02/2022	09:00h	Sala Cultural
Representantes (Taxistas, Motoristas de App, Ciclistas, Mototáxistas, Motociclistas), CFCs	23/02/2022	09:00h	Sala Cultural

As reuniões deverão ocorrer conforme cronograma estabelecido. Após uma breve apresentação do Núcleo e do Comitê sobre o conceito do Plano de Mobilidade Urbana, os convidados terão a oportunidade de ser manifestarem por tempo cronometrado de 5 minutos cada. A reunião será registrada em ata, como possibilidade de registro também em foto e filmagem e nestes eventos serão colhidas às sugestões, elogios e críticas observadas pela perspectiva de cada entidade e/ou representante. Estas serão registradas em fichas de sugestão elaboradas pelas Secretarias de Planejamento e Meio Ambiente e de Trânsito, Transporte e Mobilidade Urbana, com assessoramento do Comitê Técnico Permanente, distribuídas no início da reunião. Existe a intenção do Núcleo gestor em propor no primeiro evento público com participação das Universidades, um convênio de estágio não remunerado por tempo determinado com propósito de incluir a participação das Instituições de ensino na ordenação das fichas a fim de perceber um resultado síntese das consultas, bem como a colaboração das mesmas nos procedimentos operacionais seguintes.

Um endereço de e-mail específico será criado para coleta de sugestões, elogios e críticas sobre a situação atual da mobilidade do município, tanto na zona urbana quanto na zona rural. Além da divulgação deste endereço eletrônico e sua finalidade, uma segunda pesquisa de

opinião deverá ser publicada por meio das mídias sociais, em forma de questionário que deverá ser definido pelas Secretarias envolvidas com assessoramento do Comitê Técnico Permanente.

Essa pesquisa por meio eletrônico deverá ter duração de 20 dias compreendendo o período de 01/03/2022 à 20/03/2022. Após encerramento, as respostas deverão ser contabilizadas e ordenadas pela mesma equipe operacional da primeira pesquisa sempre contando com o assessoramento do Comitê Técnico Permanente, para a mesma finalidade anterior, formando assim o conteúdo geral do **Relatório de Participação Pública**.

5. ELABORAÇÃO

De posse de todas as respostas da pesquisa de opinião pública e dos dados técnicos das Secretarias de Planejamento e Meio Ambiente e de Trânsito, Transporte e Mobilidade Urbana, o Comitê Técnico Permanente deverá elaborar um **Relatório de Diagnóstico** e caracterização da análise geral de dados. O relatório deverá assegurar um conteúdo claro e acessível para toda a sociedade, compreendendo mapas, tabelas, gráficos e textos analíticos com visão integrada entre os itens do roteiro do Plano de Mobilidade.

O período para elaboração deste relatório de diagnóstico não deverá exceder o prazo de 90 dias, iniciando em 30/03/2022 e encerrado em 30/06/2022.

Elaborado o relatório, repete-se o esquema de eventos públicos com as entidades civis, a ser executado da seguinte forma:

2º CONSULTA POPULAR			
CONVIDADOS	DATA	HORÁRIO	LOCAL
Unipampa, Urcamp, Uergs, IFSUL	06/07/2022	À definir	Sala Cultural
Unamos, Acil, Asea, Iab Fronteira, CREA/RS, CAU/RS	13/07/2022	À definir	Sala Cultural
Comut, STU, Sest Senat	20/07/2022	À definir	Sala Cultural
DAE, Câmara de Vereadores, Conselho de Planejamento da Cidade	27/07/2022	À definir	Sala Cultural
Representantes (Taxistas, Motoristas de App, Ciclistas, Mototáxistas, Motocilistas), CFCs	03/08/2022	À definir	Sala Cultural

Neste evento deverá ser apresentado aos representantes das entidades civis o relatório de diagnóstico para dimensionar os problemas percebidos pela população e estabelecer as prioridades. Concluída esta etapa, o Comitê Técnico Permanente junto a supervisão e coordenação do Núcleo de Planejamento, deverá elaborar o **Plano de Ação** compreendendo o cronograma com os objetivos e metas a serem cumpridos a curto, médio e longo prazo pelo Plano de Mobilidade Urbana municipal.

O cronograma deverá apresentar sinteticamente a relação de todos os instrumentos definidos no plano, necessários para a implementação das ações, mostrando a relação de prioridades e os prazos de execução estimados. Este cronograma deverá sofrer alterações e ajustes constantes durante a fase de implementação, definidos através das ações contínuas de monitoramento e acompanhamento.

O período de elaboração do Plano de Ação será compreendido de 15/08/2022 à 15/02/2023 (180 dias). Após será marcada audiência pública geral, para apresentação do referido Plano. Estima-se a data prevista desta audiência para 23/02/2023 em horário à definir.

Concluída esta etapa, será elaborado o **Projeto de Lei** para aprovação.

CRONOGRAMA DE ATIVIDADES – PLANO DE MOBILIDADE URBANA	
ATIVIDADE	DATA
1. Início de Mobilização das esquipes técnicas e de gestão	11/05/2021
2. Formalização da criação do Núcleo de Planejamento e Mobilidade Urbana e do Comitê Técnico Permanente de Planejamento e Mobilidade Urbana (Decreto nº688/Portaria nº383)	20/07/2021
3. 1º Reunião do Núcleo e Comitê após formalização. Início da discussão técnica e programação de estudos.	20/08/2021
4. 2º Reunião do Núcleo e Comitê para definição das atribuições dos grupos.	26/08/2021
5. 3º Reunião do Núcleo e Comitê para início de juntada de documentos e dados de pesquisas já realizadas. Criação de Pasta compartilhada Google Drive.	02/09/2021
6. Formalização das atribuições do Núcleo de Planejamento e Mobilidade Urbana e do Comitê Técnico Permanente de Planejamento e Mobilidade Urbana (Decreto nº847/Portaria nº462)	08/09/2021
7. 4º Reunião do Núcleo e Comitê – apresentação do primeiro esboço do cronograma técnico e discussão sobre metodologia	09/09/2021
8. 5º Reunião do Núcleo e Comitê – prosseguimento de estudo técnico para elaboração de metodologia	07/10/2021
9. 6º Reunião do Núcleo e Comitê – Solicitação de apoio e colaboração da Universidade Federal	28/10/2021
10. 7º Reunião do Núcleo e Comitê – Participação do servidor público da Secretaria Nacional de Mobilidade e Desenvolvimento Regional e Urbano – introdução ao sistema PlanMob	04/11/2021

11. 8º Reunião Núcleo e Comitê – Apresentação e discussão das interfaces do sistema PlanMob do Governo Federal	11/11/2021
12. 9º Reunião Núcleo e Comitê – convite À professora e Historiadora Vera Albornoz e ao IBGE, ambos para colaboração do desenvolvimento do processo de elaboração do Plano de Mobilidade	18/11/2021
13. 10º Reunião Núcleo e Comitê – Presença da Professora e Historiadora Vera Albornoz e do servidor público do IBGE, vereador Duda Amaral	25/11/2021
14. 11º Reunião Núcleo e Comitê – Apresentação prévia do texto histórico	02/12/2021
15. 12º Reunião Núcleo e Comitê – Participação do Diretor Geral de Trânsito e do Diretor de Educação Vial da cidade de Rivera	09/12/2021
16. 13º Reunião Núcleo e Comitê – contribuição de modelo de organização de pesquisa e coleta de dados do IBGE e definição do Texto histórico	16/12/2021
17. 14º Reunião Núcleo e Comitê – Definição dos tópicos e inserção de informação no sistema PlanMob: 1-Apresentação, 2-Histórico da Cidade e 3-Caracterização do Município.	23/12/2021
18. 15º Reunião Núcleo e Comitê	30/12/2021
19. 16º Reunião Núcleo e Comitê	06/01/2022
20. 17º Reunião Núcleo e Comitê	13/01/2022
21. 18º Reunião Núcleo e Comitê	20/01/2022
22. 1º Evento para pesquisa de opinião Pública: Unipampa, Urcamp, Uergs, IFSUL	26/01/2022
23. 19º Reunião Núcleo e Comitê	27/01/2022
24. 2º Evento para pesquisa de opinião Pública: Unamos, Acil, Asea, Iab Fronteira, CREA, CAU	02/02/2022
25. 20º Reunião Núcleo e Comitê	03/02/2022
26. 3º Evento para pesquisa de opinião Pública: Comut, STU, Sest Senat	09/02/2022
27. 21º Reunião Núcleo e Comitê	10/02/2022
28. 4º Evento para pesquisa de opinião Pública: DAE, Câmara de Vereadores, Conselho de Planejamento da Cidade	16/02/2022
29. 22º Reunião Núcleo e Comitê	17/02/2022
30. 5º Evento para pesquisa de opinião Pública: Representantes (Taxistas, Motoristas de App, Ciclistas, Mototáxistas, Motocilistas), CFCs	23/02/2022
31. 23º Reunião Núcleo e Comitê	24/02/2022
32. Pesquisa eletrônica divulgada pelas mídias sociais	01/03 2022 – 20/03/2022
33. Elaboração de Relatório de Diagnóstico	30/03/2022 – 30/06/2022
34. 6º Evento para pesquisa de opinião Pública: Unipampa, Urcamp, Uergs, IFSUL	06/07/2022
35. 24º Reunião Núcleo e Comitê	
36. 7º Evento para pesquisa de opinião Pública: Unamos, Acil, Asea, Iab Fronteira, CREA, CAU	13/07/2022
37. 25º Reunião Núcleo e Comitê	14/07/2022
38. 8º Evento para pesquisa de opinião Pública: Comut, STU, Sest Senat	20/07/2022
39. 26º Reunião Núcleo e Comitê	21/07/2022

40. 9º Evento para pesquisa de opinião Pública: DAE, Câmara de Vereadores, Conselho de Planejamento da Cidade	27/07/2022
41. 27º Reunião Núcleo e Comitê	28/07/2022
42. 10º Evento para pesquisa de opinião Pública: Representantes (Taxistas, Motoristas de App, Ciclistas, Mototáxistas, Motocilistas), CFCs	03/08/2022
43. 28º Reunião Núcleo e Comitê	04/08/2022
44. Elaboração do Plano de Ação	15/08/2022 – 15/02/2023
45. 29º Reunião Núcleo e Comitê	18/08/2022
46. 30º Reunião Núcleo e Comitê	08/09/2022
47. 21º Reunião Núcleo e Comitê	24/11/2022
48. Audiência Pública Geral para apresentação do Plano de Ação	23/02/2023
49. 32º Reunião Núcleo e Comitê	02/03/2023
50. Elaboração do Projeto de Lei para aprovação	À definir